



Biroul permanent al Senatului

Bp. 280 / 6.6.2022.

Biroul permanent al Senatului

L. 381 / 14.06.2022.

AVIZ

**referitor la propunerea legislativă pentru completarea Ordonanței
Guvernului nr. 21/1992 privind protecția consumatorilor**

Analizând propunerea legislativă pentru completarea Ordonanței Guvernului nr. 21/1992 privind protecția consumatorilor (b280/04.05.2022), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr. XXXV/2305/09.05.2022 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr. D546/10.05.2022,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art. 2 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 73/1993, republicată, și al art. 33 alin. (3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Propunerea legislativă are ca obiect completarea Ordonanței Guvernului nr. 21/1992 privind protecția consumatorilor, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

Prin proiect se preconizează ca funcționarii din aparatul de specialitate al primarului, precum și personalul poliției, jandarmeriei și al poliției locale să aibă competențe pentru constatarea și sancționarea contravenției constând în comercializarea produselor și prestarea serviciilor în locuri și în spații neautorizate.

Totodată se dorește instituirea sancțiunii complementare a confiscării „bunurilor care servesc sau sunt destinate să servească” la săvârșirea respectivei contravenții.

2. Prin conținutul său normativ, propunerea legislativă face parte din categoria legilor ordinare, iar în aplicarea art. 75 alin. (1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

3. Precizăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

4. Pentru corelare cu denumirea proiectului, în titlul Expunerii de motive trebuie să se utilizeze expresia „**Lege pentru completarea Ordonanței Guvernului nr. 21/1992 privind protecția consumatorilor**”.

5. La **formula introductivă**, în acord cu normele de tehnică legislativă, sintagma „adoptă prezentul proiect de lege” trebuie înlocuită cu expresia: „adoptă **prezenta lege**”.

6. La **articolul unic**, întrucât proiectul vizează doar completarea actului de bază, sintagma „se modifică și se completează după cum urmează:” trebuie redată sub forma: „**se completează după cum urmează:**”.

7. La **partea dispozitivă a pct. 1**, pentru rigoarea redactării, expresia „alineatul (1¹)” va fi redată astfel: „**alin. (1¹)**”.

Observația este valabilă în mod corespunzător pentru **toate părțile dispozitive** ale punctelor din cuprinsul articolului unic.

8. Semnalăm că soluția legislativă propusă la **pct. 2** pentru art. 56 alin. (1) lit. e), potrivit căreia agentul constator, care are competența aplicării sancțiunii principale a amenzii, **propune** aplicarea sancțiunii confiscării reprezintă o derogare de la dispozițiile art. 24 alin. (1) din Ordonanța Guvernului nr. 2/2001, potrivit căreia *persoana împuternicită să aplice sancțiunea dispune și confiscarea bunurilor destinate, folosite sau rezultate din contravenții*.

Este adevărat că prin lege se pot institui soluții derogatorii de la reglementarea-cadru în materie, însă, în aceste situații, pentru rigoare normativă, textul trebuie să cuprindă o precizare expresă referitoare la instituirea respectivei derogări.

În acest context, semnalăm că norma propusă la **pct. 3** pentru art. 56 alin. (8), nu este suficient de clară, întrucât stabilește competența de aplicare a sancțiunii confiscării tot pentru categoriile de agenți constatori prevăzute la art. 54 alin. (1¹), care au și competența aplicării sancțiunii principale a amenzii.

În măsura în care se are în vedere menținerea soluției derogatorii de la dispozițiile art. 24 alin. (1) din Ordonanța Guvernului nr. 2/2001, este necesar ca textul propus pentru art. 56 alin. (8) să fie reanalizat și reformulat, astfel încât să rezulte cu precizia necesară cine are competența aplicării sancțiunii confiscării, în funcție de fiecare categorie de agenți constatori.

Dacă însă se apreciază că ar putea fi aplicată soluția prevăzută de reglementarea-cadru în domeniu, privind aplicarea sancțiunii confiscării de către agenții constatatori care au și competența aplicării sancțiunii principale a amenzii, norma de stabilire a sancțiunii confiscării, propusă la **pct. 2**, trebuie introdusă în cuprinsul art. 51 și reformulată în mod corespunzător. Astfel, textul trebuie să prevadă în mod expres că bunurile se confiscă, iar expresia „pentru încălcarea dispozițiilor” trebuie înlocuită cu sintagma „constând în încălcarea dispozițiilor”.

Pe cale de consecință, **pct. 3** al articolului unic trebuie eliminat.

Precizăm că, indiferent de soluția legislativă aleasă, norma de stabilire a sancțiunii confiscării trebuie să se refere, în acord cu dispozițiile art. 44 alin. (9) din Constituție și cu cele ale art. 5 alin. (3) lit. a) din Ordonanța Guvernului nr. 2/2001, la **bunurile destinate, folosite sau rezultate din contravenție**, și nu la bunurile „care au servit sau au fost destinate să servească la săvârșirea contravenției”.

9. Luând în considerare prevederile art. 70 alin. (1) din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare și ținând cont că după republicare asupra Ordonanței Guvernului nr. 21/1992, s-au adus mai multe intervenții legislative, recomandăm ca prezentul proiect să prevadă republicarea acesteia în cadrul unui articol distinct, **art. II**, în următoarea formulare :

„**Art. II.** - Ordonanța Guvernului nr. 21/1992 privind protecția consumatorilor, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 208 din 28 martie 2007, cu modificările și completările ulterioare, precum și cu completările aduse prin prezenta lege, va fi republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, dându-se textelor o nouă numerotare.”

În acesta situație, articolul unic va deveni **art. I**.

PRESEDINTE
Florin V. GORDACHE

București
Nr. 627/02.06.2022

O.G. nr. 21/1992

M. Of. nr. 212/28 aug. 1992

Ordonanță privind protecția consumatorilor

aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 11/1994

M. Of. nr. 65/14 mar. 1994

¹ republicare cu renumerotareM. Of. nr. 208/28 mar. 2007
Ordonanță privind protecția consumatorilor² modificări prinL. nr. 363/2007 M. Of. nr. 899/28 dec. 2007
Lege privind combaterea practicilor incorecte ale comercianților în relația cu consumatorii și armonizarea reglementărilor cu legislația europeană privind protecția consumatorilor*modifică art.2 pct.2 și 23, art.3 lit. e), art.7 lit. c) liniuța a 4-a, art.10 lit. g), art.20 alin.(1), titlul cap. VI, art.30, art.31, art.32 partea introductivă, art.33, art.34, art.35, art.36 partea introductivă, art.37 partea introductivă, art.37 lit. c), art.38, art.39 alin.(1) partea introductivă, art.41, art.42, art.43, art.45 lit. c), art.47, art.50 alin.(1) lit. c), art.55 pct.2 lit. d), art.60 alin.(1), art.66 lit. f), art.68; introduce art.39_1; abrogă art.7 lit. a) prima liniuță, art.7 lit. c) liniuța a 5-a, art.37 lit. f) și j), art.66 lit. h)*³ modificări prinO.U.G. nr. 174/2008 M. Of. nr. 795/27 nov. 2008
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea unor acte normative privind protecția consumatorilor
aprobată prin L. nr. 95/2022 M. Of. nr. 371/14 apr. 2022*modifică art. 1 alin. (1), art. 2 pct. 18, art. 5, art. 7 lit. a) liniuța a 4-a, art. 7 lit. c) liniuța a 4-a, art. 10 lit. a), b), c), f) și h), art. 12, art. 13, art. 14, art. 15, art. 17, art. 19, art. 20 alin. (1), (2) și (4), art. 36 lit. c), art. 50 alin. (1) lit. a), c) și d), art. 51 alin. (1), art. 53, art. 55 pct. 1 lit. b), art. 56 alin. (2) lit. b), art. 56 alin. (4) lit. d); introduce pct. 18_1 și pct. 24-30 la art. 2, liniuța a 6-a la art.7 lit. a), art. 9_1 - 9_11, lit. i) la art. 10, alin. (6) și (7) la art. 20, lit. e) și f) la art. 50 alin. (1), alin. (6) și (7) la art. 51, lit. d) - k) la art. 55 pct. 1, lit. g) și h) la art. 56 alin. (2); abrogă art. 56 alin. (3) lit. c)*⁴ modificări prinO.U.G. nr. 71/2011 M. Of. nr. 637/6 sep. 2011
Ordonanță de urgență pentru modificarea unor acte normative în vederea eliminării prevederilor referitoare la acordarea de stimulente pentru personalul din sectorul bugetar
aprobată prin L. nr. 17/2012 M. Of. nr. 20/10 ian. 2012*modifică art. 28 alin. (3)*⁵ modificări prinO.U.G. nr. 34/2014 M. Of. nr. 427/11 iun. 2014
Ordonanță de urgență privind drepturile consumatorilor în cadrul contractelor încheiate cu profesioniștii, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative
aprobată cu modificări prin L. nr. 157/2015 M. Of. nr. 449/23 iun. 2015*abrogă art. 2 pct. 8*

⁶ modificări prin O.G. nr. 37/2015 M. Of. nr. 654/28 aug. 2015 *modifică art. 2 pct. 15, art. 9, art. 56 alin. (3) lit. a);*
Ordonanță pentru modificarea și completarea unor acte normative din domeniul protecției consumatorilor
aprobată cu modificări și L. nr. 51/2016 M. Of. nr. 257/6 apr. 2016 *abrogă art. 2 pct. 22*
completări prin

⁷ modificări prin L. nr. 51/2016 M. Of. nr. 257/6 apr. 2016 *modifică art. 56 alin. (3) lit. a)*
Lege privind aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 37/2015 pentru modificarea unor acte normative din domeniul protecției consumatorilor

⁸ modificări prin L. nr. 222/2020 M. Of. nr. 1018/2 nov. 2020 *modifică art. 50 alin. (1) lit. a) și c); introduce alin. (3) la art. 4*
Lege pentru abrogarea Legii nr. 12/1990 privind protejarea populației împotriva unor activități de producție, comerț sau prestări de servicii ilicite și pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 21/1992 privind protecția consumatorilor

⁹ modificări prin L. nr. 95/2022 M. Of. nr. 371/14 apr. 2022 *aprobă O.U.G. nr. 174/2008*
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 174/2008 pentru modificarea și completarea unor acte normative privind protecția consumatorilor